



سیستم مدیریت معلومات مصارف صحی: به سوی شفافیت بیشتر، برنامه ریزی انکشاف یافته، و گزارش دهی منظم

سیستم مدیریت معلومات مصارف صحی چیست؟

سیستم مدیریت معلومات مصارف صحی (EMIS) معلومات در مورد قرار داد، بودجه و مصارف سکتور صحت را در یک بانک معلوماتی انکشاف یافته در نرم افزار مایکروسافت اکسس جمع آوری می نماید. این نرم افزار گزارش های مالی را برای وزارت صحت عامه و تمویل کننده ها نظر به ضرورت تهیه می کند.

چرا سیستم مدیریت معلومات مصارف صحی انکشاف داده شد؟

این سیستم جهت پاسخ دهی به نیازمندی های متعدد وزارت صحت عامه به ارقام و سیستم ها انکشاف داده شده است.

۱. جمع آوری سیستماتیک ارقام برای حسابات ملی صحی (NHA):

حسابات ملی صحی یک چارچوب شناخته شده بین المللی و یک وسیله برای محاسبه مصارف صحی کشور ها شامل بخش دولتی، بخش خصوصی و مصارف خارج مرز میباشد تا جهت پیگیری و اداره منابع صحی خویش جهت حساب دهی و شفافیت بیشتر در سکتور صحت مورد استفاده قرار دهند.

گزارش اولین دور حسابات ملی صحی سال ۱۳۸۷ افغانستان در سال ۱۳۹۰ تولید شد و معلومات بسیار مهم در مورد تمویل صحی را ارائه کرد، که موجب بحث های قابل توجه در مورد مصارف بی سابقه خانواده ها در سکتور صحت در سطح ملی منجمله پارلمان کشور، تمویل کنندگان و وزارت خانه های مرتبط (وزارت صحت عامه، وزارت مالیه) گردید.

ارقام مورد نظر از تطبیق کنندگان سیستم صحی، تمویل

کنندگان و دولت جمع آوری شده است. حسابات ملی صحی یک وسیله شناخته شده مهم برای مدیران و پالیسی سازان است، پس لازم است تا منحنی یک روش موثر و کار آبرو برای جمع آوری ارقام مالی و مصارف صحی نهادینه شود.

۲. برنامه ریزی و تصمیم گیری بر اساس شواهد با دسترسی به تحلیل های پیشرفته اقتصادی:

تجارب حسابات ملی صحی موجب درک وزارت صحت عامه از متغیر بودن کیفیت و کلی بودن ارقام مصارف گردید. برای اجرا تحلیل های مهم اقتصادی و مالی، میکانیزم های فراهم کننده ارقام با کیفیت ضروری بود. جمع آوری ارقام روتین نیازمند اطمینان از کیفیت عالی است که قابل تایید بوده و هم پایدار و قابل استفاده برای تحلیل ها باشد تا بتوانند برای تصمیم گیری ها، برنامه ریزی ها و اتخاذ پالیسی های مبتنی بر شواهد در سطح مرکزی کمک کننده باشند.

۳. یکسان سازی راپوردهی مالی در سطح پروگرام های صحی:

در اوایل سال ۱۳۹۰، یک بررسی قابلیت های سیستم اداره مالی موسسات غیر دولتی اجرا شد. تطبیق کننده های پروگرام های صحی مانند موسسات غیر دولتی و وزارت خانه های مرتبط در حصه راپور دهی مالی و ارایه ارقام برای حسابات ملی صحی مشکلات زیادی داشتند.

یافته های بررسی موسسات غیر دولتی نشان داد که این موسسات منابع بشری و مالی زیادی را برای گزارش دهی برای تمویل کنندگان به مصرف می رسانند و به یک سیستم یکسان گزارش معلومات مالی ضرورت احساس می شد. این گزارش جمع آوری ارقام مالی در سطح تسهیلات صحی و ایجاد نرم افزار برای یکسان سازی گزارش مالی را پیشنهاد کرد.

۴. بهتر سازی شفافیت و حسابداری در سکتور صحت:

نیازمندی دوامدار برای شفافیت و حسابداری بهتر در جریان و مصرف وجوه در سکتور صحت وجود دارد که پالیسی سازان را قادر می سازد تا تصمیم به اساس شواهد را با نگرش جدی به منابع اختصاص داده شده و محصول آن اتخاذ نمایند.

۵. ارتباط میان منابع مالی اختصاص داده شده و محصولات

صحتی:

در حال حاضر سیستم مدیریت معلومات صحتی ارقام مرتبط با محصولات سکتور صحت را با ارائه معلومات در مورد شاخص های مختلف مانند تعداد ملاقات های سرپا، تعداد بستر شده گان، و امراض را فراهم می نماید. وزارت صحت عامه با منابع که ممکن در آینده محدود باشد ضرورت دارد تا تصمیم مهمی را برای بهبود کارایی در ارائه خدمات صحتی اتخاذ نماید. دانستن قیمت هر ملاقات سرپا و یا قیمت هر ملاقات مراقبت زمان حمل در سطح تسهیل صحتی برای تصمیم گیری ضروری می باشد.

سیستم مدیریت معلومات مصارف صحتی چگونه خواهد شد؟

استفاده ابتدایی سیستم مدیریت معلومات مصارف صحتی با تطبیق آن در موسسات تطبیق کننده خدمات صحتی اساسی و خدمات اساسی شفاخانه ای عملاً شروع گردیده است و با برنامه توسعه ای به تمام تطبیق کننده های خدمات صحتی در سکتور صحت که مشمول موسسات، وزارت های ذیربط، و همکاران بین المللی می باشد گسترش خواهد یافت. سیستم های مشخص برای ساختن ارقام، گزارش دهی و بازدهی انکشاف داده شده است و برای برآورده شدن نیازمندی های استفاده کننده گان آن بیشتر انکشاف داده خواهد شد.

پیشنهادات پالیسی

- انکشاف و تصویب پالیسی سیستم مدیریت معلومات مصارف صحتی.
- تدویر و رکشاپ ها جهت ایجاد انگیزه و برگزاری مجالس دوامدار هماهنگی سیستم مدیریت معلومات مصارف صحتی با دست اندرکاران.
- حمایت از پلان دراز مدت نهادینه سازی سیستم مدیریت معلومات مصارف صحتی با گنجاندن آن در قرار داد های موسسات و دادخواهی برای تعهد تمویل کنندگان و دولت برای تمویل توسعه این سیستم.

ته نویسی

سیستم صحتی ۲۰/۲۰ USAID، س ۲۰۱۱. سروی های ظرفیت موسسات غیر دولتی در قسمت مدیریت مالی. Bethesda, MD: Health Systems 20/20.

این خلاصه پالیسی به همکاری تکنیکی پروژه پالیسی صحت (HPP) که توسط USAID تمویل میشود، ساخته شده است.

خلاصه پالیسی: سیستم مدیریت معلومات مصارف صحتی: به سوی شفافیت بیشتر، برنامه ریزی انکشاف یافته، و گزارش دهی منظم

باید یاد آور شد که سیستم مدیریت معلومات مصارف صحتی یک سیستم مالی کامل نبوده و به تنهایی وسیله تصمیم گیری شده نمی تواند.

پیشرفت های حاصله

پیشرفت ها در حصه تطبیق سیستم مدیریت معلومات مصارف صحتی قرار ذیل اند:

- استفاده آزمایشی این سیستم در بعضی از موسسات و بهبود بخشیدن نرم افزار به اساس بازهی استفاده کنندگان
- راه اندازی رسمی این سیستم در وزارت صحت عامه
- برگزرای ورکشاپ های آموزشی برای تمام موسسات تطبیق کنند
- موسسات تطبیق کننده استفاده از این سیستم را شروع کرده اند و در مراحل مختلف تهیه گزارش مالی می باشند.
- برنامه انکشاف و بهبود نرم افزار به شکل درون خطی (online) با حفظ قابلیت کار بشکل (offline)
- انکشاف نرم افزار درون خطی شروع گردیده و قرار است تا ختم سال ۱۳۹۳ تکمیل گردد.

نیازمندی به تعهد دوامدار

انکشاف سیستم جمع آوری ارقام مالی بطور دوامدار فراتر از انکشاف نرم افزار (دیتابیس) است و ضرورت به دیدگاه درازمدت، پلان گذاری، تعهد و انعطاف پذیری دارد. لازم است تا کوشش ها برای تقویه هر بخش این سیستم صورت گیرد و وزارت صحت عامه باید تعهد و حمایت دست اندرکاران را برای تداوم سیستم مدیریت معلومات مصارف صحتی جلب نماید. پیشنهادات مشخص ذیل ذکر گردیده است.



The Expenditure Management Information System: Moving Toward Greater Transparency, Improved Planning, and Harmonized Reporting

WHAT IS THE EXPENDITURE MANAGEMENT INFORMATION SYSTEM?

The Expenditure Management Information System (EMIS) collects contract, budget, and expenditure information on the health sector in a Microsoft Access database. It produces financial reports for the Ministry of Public Health (MoPH) and donors, as necessary.

WHY WAS THE EMIS DEVELOPED?

The EMIS was developed to respond to several MoPH data and system needs.

1. Systematic data collection for the National Health Accounts (NHA):

The NHA is an internationally recognized framework and approach for measuring health expenditures—public, private, and external—for countries to track and manage their health resources for greater accountability and transparency in the health sector.

The first NHA in Afghanistan was produced in 2009/2008 and resulted in crucial health finance information, motivating substantial nationwide discussion in the Parliament, across donors, and at line ministries (MoPH, Ministry of Finance), about the unprecedented levels of household spending on healthcare.

Data are collected from health service implementers, donors, and the government. The NHA has been

recognized as an important tool for health managers and policymakers, and it is essential that a more cost-efficient and effective approach to collecting necessary financial and expenditure data is institutionalized.

2. Evidence-based planning and decision making with the availability of advanced economic analyses:

Experiences with the NHA taught the MoPH that expenditure data vary in quality and are presented as aggregates. In order to conduct the necessary financial and economic analyses, mechanisms to produce higher-quality data were needed.

Routine data collection would ensure high-quality data that are verifiable, consistent, and at the level needed for analyses to inform policy, planning, and decision making at the central level.

3. Harmonized financial reporting across health programs:

An assessment of the financial management capabilities of NGOs was conducted in early 2011 (HS2011, 2020). Health program implementers such as NGOs and line ministries were found to have had difficulty complying with various financial reporting requirements and for the NHA, when requested.

Findings from the assessment indicated that NGOs spent too much staff time and overhead costs reporting on donor grants and a harmonized grant financial management reporting system was needed. The report recommended

collecting financial information at the clinic level and creating a software solution to harmonize financial reporting.

4. Improved transparency and accountability in the health sector:

There is a continued need for greater transparency and accountability in the flow and spending of funds within the health sector so policymakers can make evidence-based decisions by looking critically at inputs with outputs.

5. Linkages of financial inputs with health outputs:

The HMIS currently provides health output data and information on indicators such as the number of outpatient visits, the number of inpatient visits, and number of cases of disease or illness.

With resources likely being limited in the future, the MoPH is in a position to make critical decisions for improving the efficiency of health service delivery.

Understanding the cost per outpatient visit or the cost per antenatal care visit at the facility level is essential for such decision making.

HOW WILL THE EMIS BE USED?

The initial use of the EMIS will be at the BPHS and EPHS implementation level, with plans for expansion to all implementers in the health sector, including NGOs, line ministries, and international partners. A

system for data entry, reporting, and feedback has been developed and will evolve to meet users' needs over time.

It is important to note that the EMIS is not itself a financial management system or decisionmaker.

PROGRESS TO DATE

Progress in EMIS implementation is as follows:

- Pilot completed among NGOs and revisions made according to their feedback
- System officially launched by the MoPH
- Training workshops held for all implementing partners and stakeholders
- Use of EMIS began among NGO implementing partners, who are at different stages of preparing their financial reports
- Plans developed for enhancement to a web-based platform, with offline functionality intact
- Development of EMIS web-based platform is expected to be complete at the end of 2014

CONTINUED COMMITMENT NEEDED

The development of a system of routine expenditure data collection and use goes beyond a database and requires long-term vision, planning, commitment, and flexibility.

Efforts to strengthen each piece of the system should be made and the MoPH needs to garner further commitment and support from stakeholders for the sustainability of the EMIS. Specific recommendations are outlined below.

POLICY RECOMMENDATIONS

- Develop and approve EMIS policy.
- Continue sensitization workshops and conduct routine EMIS coordination/working group meetings with stakeholders.
- Support the long-term institutionalization of the EMIS by including it in MoPH contracts and advocating for donor and government commitments to finance the expansion of the system.

ENDNOTES

USAID Health Systems 20/20. 2011. Survey on the Financial Management Capabilities of Non- governmental Organizations. Bethesda, MD: Health Systems 20/20.

This brief was produced with technical support from the USAID-funded Health Policy Project.